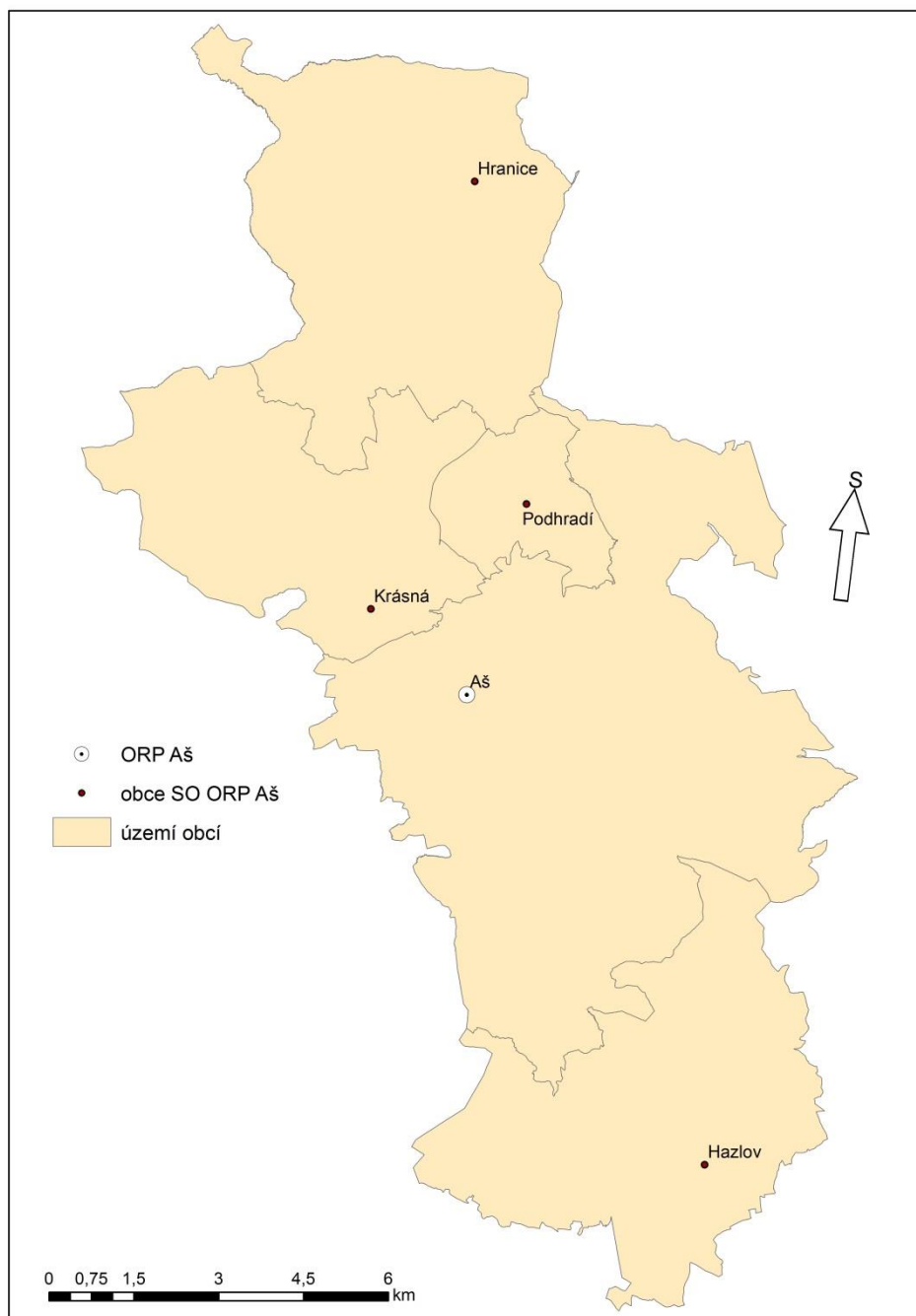


Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území správního obvodu

ORP AŠ

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

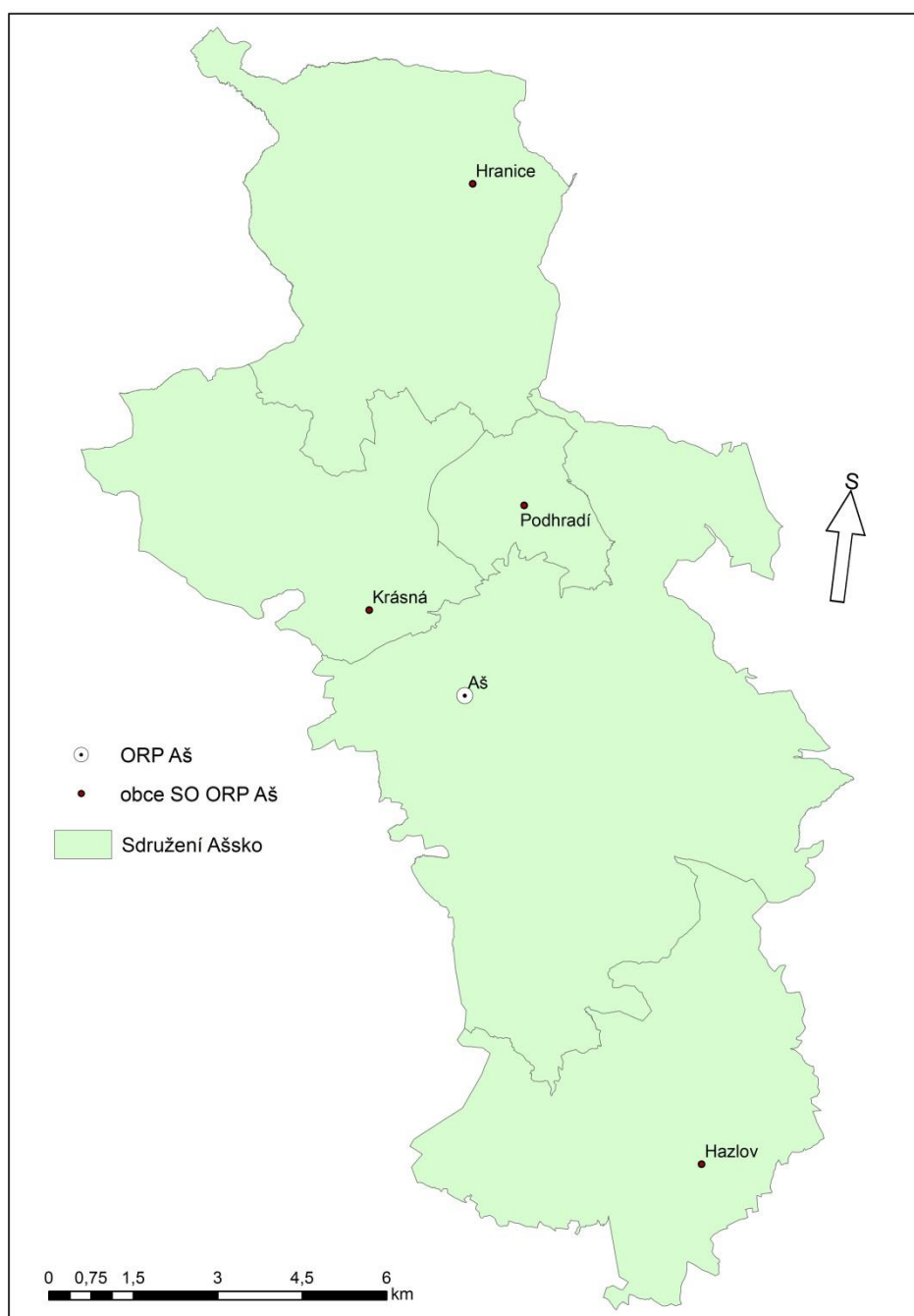


Název ORP	Aš		
Kraj	Karlovarský		
Rozloha ORP	143,75 km ²		
Počet obyvatel ORP	18 112		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Aš		
Počet obcí	5		
Názvy obcí	Aš	Hazlov	Podhradí
	Hranice	Krásná	
Hustota zalidnění	126 obyvatel/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	1		
	Sdružení Ašsko		polyfunkční

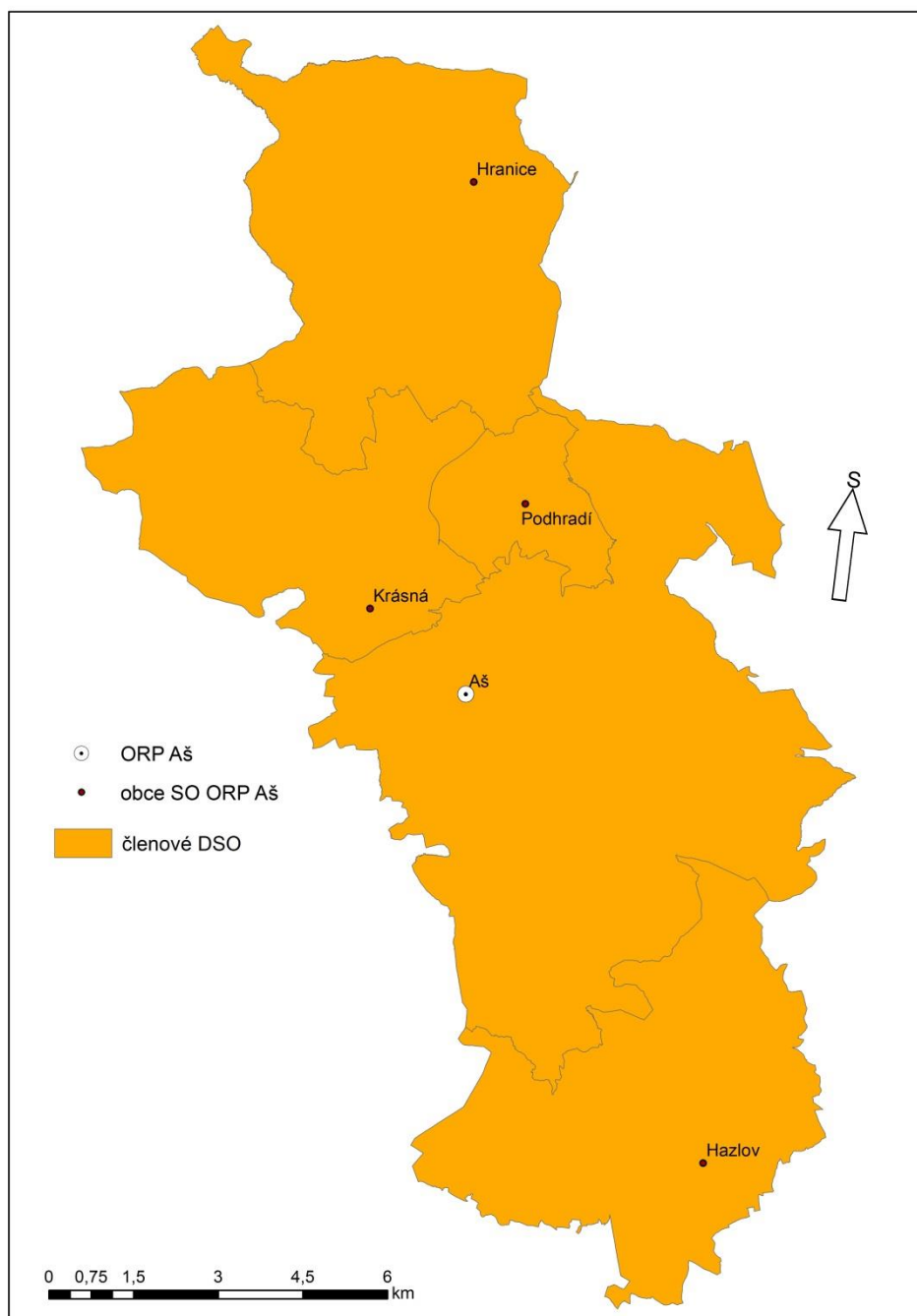
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Aš působí 1 dobrovolný svazek obcí (Sdružení Ašsko), který sdružuje všech 5 obcí spadajících do tohoto ORP.

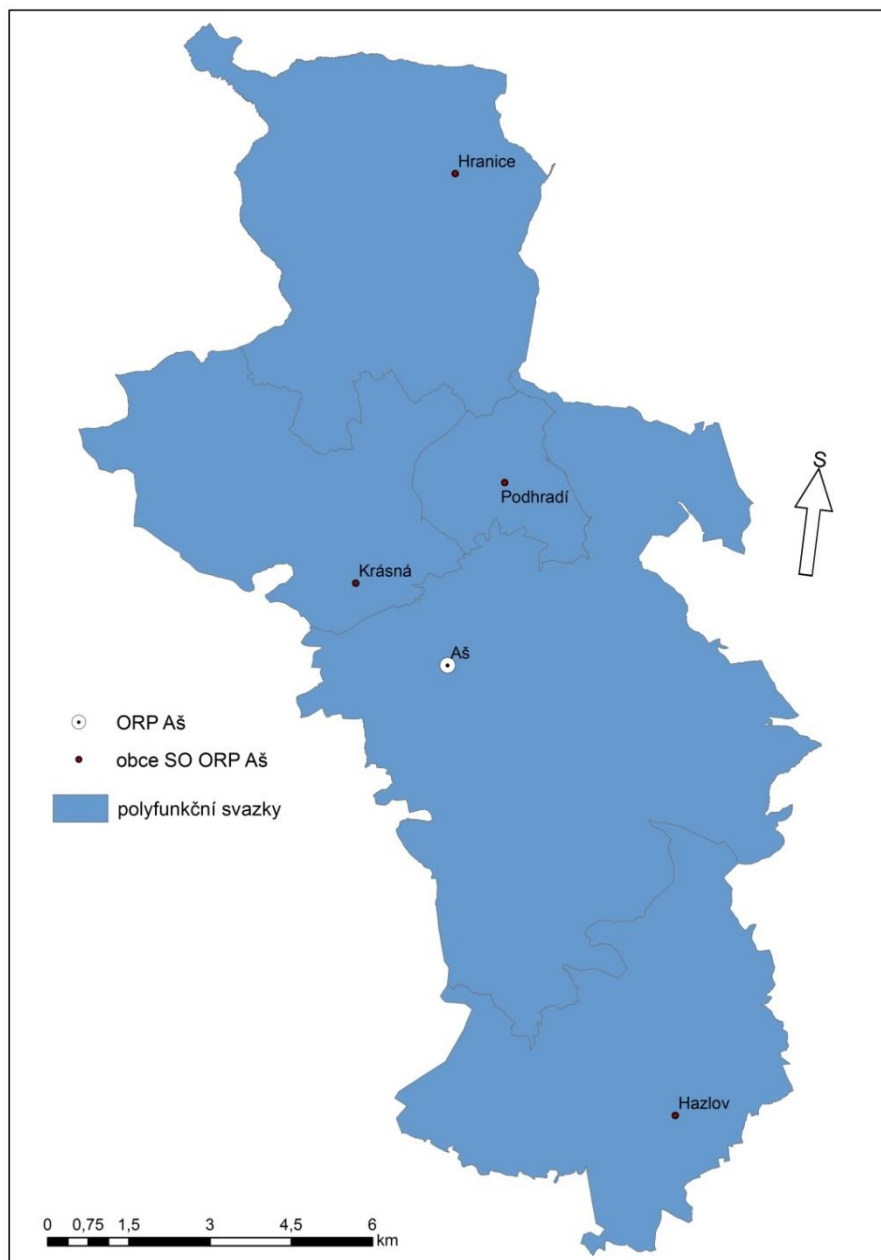
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti je výrazný jeden jediný svazek, a to Sdružení Ašsko:

Tento svazek sdružuje všechny obce spadající do ORP Aš a právě proto má Sdružení Ašsko i značný vliv na dění v tomto regionu. Z důvodu jeho aktivity a toho, že jeho členská základna pokrývá celou ORP Aš je tento svazek ideálním kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce v rámci daného ORP.

2.2 Organizační struktura

Organizační struktura tohoto svazku je víceméně obvyklá, zahrnuje nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, kontrolní orgán a 2 jednočlenné orgány, což je ono „víceméně,“ neboť jednočlenný orgán v obvyklých případech bývá jen jeden.

Nejvyšší orgán = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále je nejvyšší orgán potvrzovatelem roční účetní závěrky a samozřejmě také schvaluje pravidelné roční rozpočty. Nejvyšší orgán se schází pravidelně nejméně 2 krát za kalendářní rok.

Výkonný orgán = Volený zpravidla kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. V jeho čele zpravidla stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami. Buď výkonný orgán, nebo jeho čelní představitel předkládá nejvyššímu orgánu ke schválení účetní závěrku a návrh rozpočtu.

Orgán, který zastupuje svazek = Tento (zpravidla) jednatel zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu. V tomto konkrétním případě se jedná o Předsedu a Jednatele.

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

V tomto DSO však chybí orgán disponující administrativně-organizačními pravomocemi, který bývá označován nejvíce jako tajemník. Zavedení tohoto orgánu by vedlo k určité profesionalizaci.

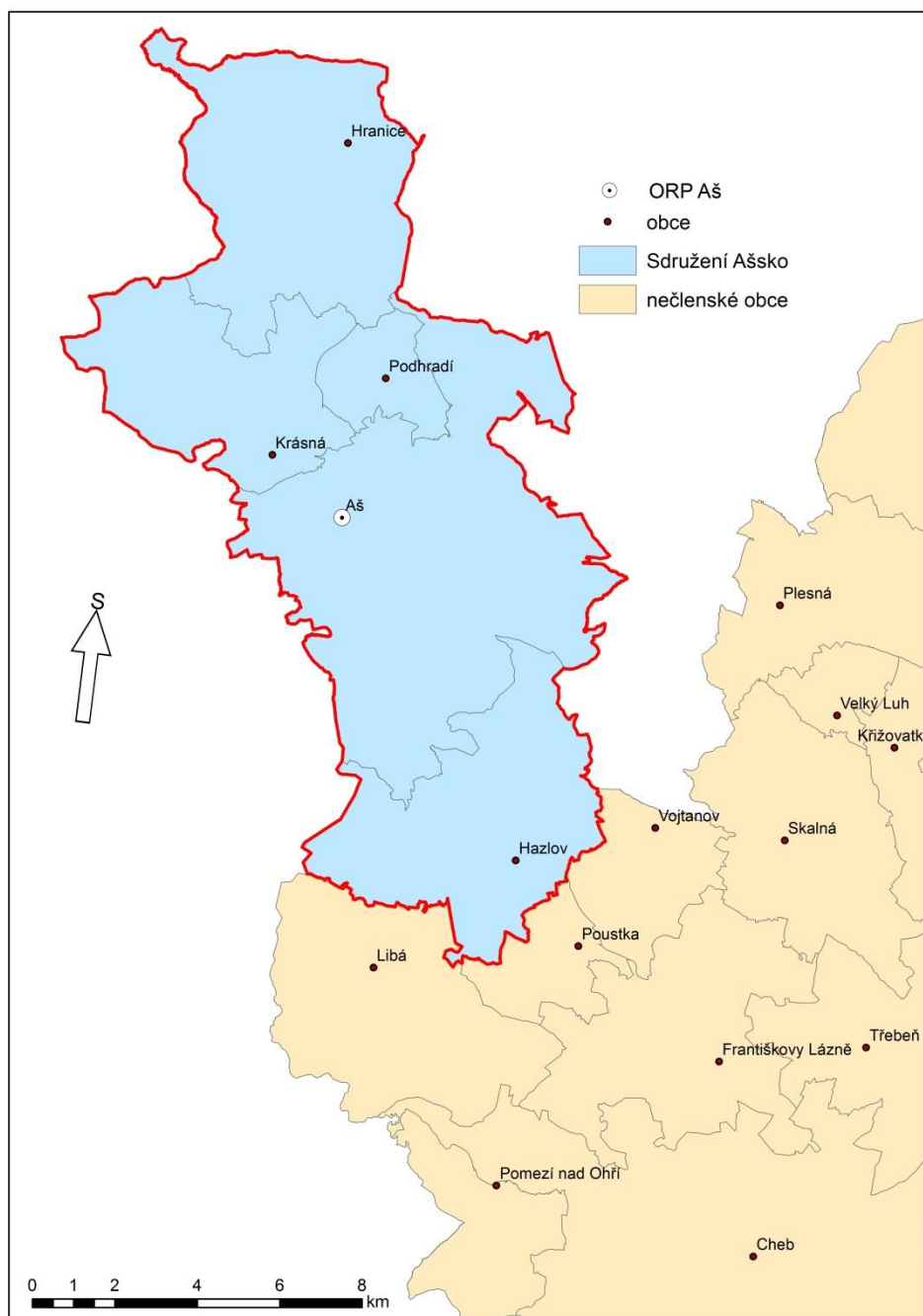
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolný svazek je tradičně financován z ročních členských příspěvků a dále z darů a jiných finančních výnosů.

Výši a splatnost členského příspěvku stanovuje Valná hromada (většinou 1. leden roku, za který se příspěvek platí).

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Sdružení Ašsko



Název DSO	Sdružení Ašsko
Adresa	Kamenná 52, 352 01 Aš
IČ	69459401
Web	http://assko.obeckrasna.cz/

Počet členů DSO	5		
Název	ORP	Adresa	IČ
Aš	Aš	Kamenná 52, 352 01 Aš	00253901
Hranice	Aš	U pošty 182, 351 24 Hranice	00253961
Hazlov	Aš	Č.p.: 31, 351 32 Hazlov	00253952
Krásná	Aš	Č.p.: 196, 351 21 Krásná	00572675
Podhradí	Aš	Č.p.: 55, 352 01 Aš	00572683

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	- ochrana společných zájmů a veškerých aktivit, které povedou k ekonomickému, kulturnímu a sociálnímu rozvoji mikroregionu, tvořeného katastrálními územími všech členů Sdružení Ašsko - za předmět činnosti se považují i takové akce a aktivity, které činí jen některé členské obce, zejména: - účast v národních a mezinárodních programech - příprava a realizace integrovaných projektů a rozvojových strategií - přeshraniční spolupráce bez potřeby vzniku nové právnické osoby - aktivity vedoucí k postupnému vyrovnávání rozvojového potenciálu všech členů svazku - rozvoj území dle územního plánu, rozvoj cestovního ruchu
Typ DSO	Polyfunkční
Organizační struktura	- Valná hromada Sdružení Ašsko - Rada Sdružení Ašsko - Předseda Sdružení Ašsko - Místopředseda Sdružení Ašsko - Jednatel Sdružení Ašsko
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada Sdružení	- nejvyšším orgánem Sdružení Ašsko - tvoří ji členové Sdružení Ašsko zastoupení starosty měst a obcí - rozhoduje o hlavních směrech a oblastech činnosti svazku

	• rozhoduje o změně stanov, přijetí či vyloučení členů • přijetí projektů, které se svým významem dotýkají oblasti svazku • hospodaření svazku (schvaluje rozpočet, kontrola plnění rozpočtu, projednání a schvalování výsledku hospodaření) • rozpuštění a likvidaci svazku Sdružení Ašsko • schází se minimálně 2x ročně • každý člen svazku má 1 hlas • každý člen může přizvat na jednání FO či PO (poradní hlas, státní správa, zastupitelské orgány atd.)
Usnášeníschopnost	Při nadpoloviční většině všech členů
Rada Sdružení	• Volena na 4 roky, počet členů je 5 včetně Jednatel • Ze svých řad si volí předsedu a místopředsedu • Zajišťuje rozhodnutí VH • Řídí běžný chod Sdružení a odpovídá za něj • Schází se dle potřeby, nejméně však jednou za dva měsíce
Usnášeníschopnost	Není uvedeno
Předseda a místopředseda	• -statutárním orgánem a zastupuje Sdružení Ašsko vůči třetím osobám • má podpisové právo • svolává jednání Rady
Usnášeníschopnost	Jednají samostatně
Jednatel	• Volen na 4 roky • Zajišťuje rozhodnutí Rady Sdružení • Odpovídá za organizační chod Sdružení • Má podpisové právo na objednávky Sdružení v souladu s rozpočtem • Pořizuje a podepisuje usnesení Rady Sdružení a tyto dokumentace uchovává
Usnášeníschopnost	Jedná samostatně
Financování DSO	
• Příspěvky členů • Dary a jiné příspěvky	

Závěr a doporučení

DSO Sdružení Ašsko je malý svazek působící v ašském výběžku. Svazek je činný a jeho zaměření je různorodé, není však specifikované, stará se o obecné záležitosti na podporu členských obcí, jejich rozvoje a kvality života obyvatel. Sdružuje 5 členských obcí, z nichž všechny spadají pod dané ORP. Orgány svazku se pravidelně schází, a to cca 2x měsíčně. Svazek se pravděpodobně rozšiřovat nebude z hlediska jeho územní působnosti – sdružuje čistě obce v ašském výběžku – proto je také velmi významnou platformou v dané oblasti a je vhodným kandidátem pro prohlubování v rámci meziobecní spolupráce.



4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Aš působí pouze jeden dobrovolný svazek obcí, který sdružuje všechny obce spadající do ORP Aš. Tento svazek je polyfunkční a zabývá se zejména podporou cestovního ruchu a přeshraniční spolupráce.

Závěr a doporučení

Jako ideální řešení pro určení nositele myšlenky dalšího rozvoje meziobecní spolupráce v rámci ORP Aš se jeví Sdružení Ašsko, které už v současné době sdružuje všechny obce z ORP Aš a tím pokrývá celé území.

Tímto faktem nám odpadá jakákoliv další varianta založení nového svazku, který by sdružoval co nejvíce obcí z této oblasti.

V každém případě by bylo vhodné uvažovat o určité profesionalizaci. Prostor pro toto lze poté identifikovat např. v ustavení manažerského postu v rámci organizační struktury. Tento orgán by mohl vystupovat v pozici orgánu, kterému jsou svěřeny administrativní a organizační činnosti (viz pozice tajemníka). Zcela zásadní však zůstává zachování kontrolní funkce orgánů tvořených představiteli členských obcí, a tedy respektování většinového, demokratického a reprezentativního principu.

Následně by se mělo Sdružení Ašsko zaměřit na některé otázky v daném regionu a na jejich řešení. Zejména pak jde o sociální služby a jejich rozšíření tak, aby měli senioři či zdravotně postižení možnost zůstat ve svém přirozeném prostředí, dále je třeba odstranit bariéry ve městě, všeobecně získat finanční prostředky na sociální služby a další. Druhým problémem v této oblasti je odpadové hospodářství, konkrétně potřeba vyhovujícího nakládání se zbytkovým komunálním odpadem a věci s tím související. Nezbytná je taktéž k řešení i oblast předškolní výchovy a základního školství.